



PROCEDURA APERTA, AI SENSI DELL'ART. 60 DEL D.LGS. 50/2016 DA ESPLETARSI TRAMITE PIATTAFORMA SINTEL, PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI COPERTURA ASSICURATIVA DEL RISCHIO ALL RISKS PROPERTY DI CITTÀ METROPOLITANA DI MILANO

Responsabile unico del Procedimento ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. 50/2016:

Dott.ssa Emanuela Predelli - Responsabile Servizio Amministrativo Avvocatura e Assicurazioni

**RELAZIONE TECNICA-ILLUSTRATIVA E QUADRO ECONOMICO GENERALE
VERSIONE RETTIFICATA**

**Determina a contrarre R.G. 2372 del 25/03/2022, esecutiva in data 30/03/2022,
rettificata con atto R.G. 2806/2022**

PREMESSA

La Città Metropolitana ha attivato un programma assicurativo mediante il quale, con riferimento alle attività istituzionali, proteggere da eventi dannosi il proprio patrimonio ovvero coprire totalmente o parzialmente eventuali danni causati a terzi. Tale programma si compone delle seguenti polizze:

- All Risks Property
- All Risks Art
- RCT/O;
- Infortuni;
- Responsabilità Civile Auto RCA-Libro Matricola;
- Kasko;
- RC Patrimoniale.

L'appalto, composto da sei lotti del servizio di copertura assicurativa dell'Ente, era stato aggiudicato a seguito dell'espletamento di procedura aperta (determinazioni dirigenziali n. RG 7862/2020 del 12/11/2020 RG 7867/2020 del 12/11/2020 RG 7870/2020 del 12/11/2020 RG 7880/2020 del 12/11/2020 RG 7881/2020 del 12/11/2020 RG 7884/2020 del 12/11/2020) per il periodo 30/11/2020 - 30/11/2022, prorogabile per un'ulteriore annualità. Per il lotto relativo alla polizza RC Patrimoniale si era provveduto ad effettuare una procedura separata perché la compagnia aveva deciso di non aderire alla ripetizione del servizio per un altro anno ma solo di concedere una proroga contrattuale fino al 31/08/2020 (RG 2512/2020 del 27/04/2020). Il servizio di copertura assicurativa RC Patrimoniale per il periodo 31/08/2020 - 31/08/2022 è stato assegnato con la determinazione RG 5391/2020 del 11/08/2020.

In data 17 Dicembre 2021 è pervenuta a mezzo PEC formale disdetta da parte della Compagnia Generali del Contratto All Risks n.400440718-400440719 con cessazione delle garanzie di polizza dalle ore 24,00 del 15.06.2022.

Quanto sopra è disciplinato dall'art. 30 "*Recesso in caso di Sinistro*" che prevede la disdetta entro 180 gg dal ricevimento della comunicazione a mezzo PEC da parte della Compagnia.

OBIETTIVI

L'Amministrazione, al fine di garantire una tra le più importanti coperture assicurative dell'Ente, intende, infatti, mantenere la polizza All Risks Property (Incendio - Furto - Elettronica).

Ai fini della presente procedura, l'assistenza specialistica per la materia è garantita dal Broker dell'Ente, GB SAPRI SpA, nell'ambito del contratto prot. n. 71453 stipulato in data 6 aprile 2020. Il Broker collabora con il Servizio Amministrativo Avvocatura e Assicurazioni e con il Settore Appalti per tutte le fasi della medesima, a partire dalla predisposizione della documentazione, dei capitolati/polizze assicurative, nonché alla scelta delle procedure che possano garantire la massima tutela e vantaggio per l'Ente.

Il contraente sarà individuato tramite procedura aperta ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016 e l'aggiudicazione del servizio avverrà con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016.

Si precisa che l'aggiudicazione avverrà a giudizio insindacabile della Commissione tecnica e potrà avvenire anche in presenza di una sola offerta purché ritenuta economicamente conveniente.

OGGETTO DELL'APPALTO

Il seguente importo, comprensivo di ogni imposta od onere, costituisce la base d'asta. Il valore stimato è indicativo e soggetto alle regolazioni premio, come disciplinato nel capitolato.

Rischio	Valore economico dell'appalto
All Risks Property	€ 306.085.00
TOTALE	€ 306.085.00

In ottemperanza all'art. 51 comma 1 del D.Lgs n. 50/2016, si prevede di articolare l'appalto in un unico Lotto funzionale in considerazione della natura unitaria del servizio da affidare.

L'importo a base di gara risulta compatibile con la partecipazione anche in forma singola delle microimprese e delle piccole e medie imprese, come definite dall'art. 3, comma 1, lett. aa), del D.Lgs. 50/2016;

Il contratto avrà la durata di anni UNO (1), mesi CINQUE (5) e giorni QUINDICI (15), presumibilmente dal 15/06/2022 al 30/11/2023.

Il quadro economico complessivo del progetto per l'affidamento del contratto risulta essere il seguente:

QUADRO ECONOMICO COMPLESSIVO	Importo
A - Spesa massima per contratti per anni UNO (1), mesi CINQUE (5) e giorni QUINDICI (15), posto a base di gara	
A.1. Totale spesa per copertura assicurativa per la durata effettiva del contratto pari ad anni UNO (1), mesi CINQUE (5) e giorni QUINDICI (15) -	€ 306.085.00
A.2. Costi per la sicurezza da DUVRI/PSC (non soggetti a ribasso)	€ 0,00
VALORE STIMATO DELL'APPALTO =somma[A1+A.2]	€ 306.085.00

B - SOMME A DISPOSIZIONE	
B.1 22% iva per importo posto a base di gara	€0,00
B.2 incentivo per funzioni tecniche art 113 D.Lgs. 50/2016	€ 0,00
TOTALE SOMME A DISPOSIZIONE (B.1+B.2)	€ 0,00

TOTALE GENERALE PROGETTO (A+B)	€ 306.085.00

C ulteriori spese quadro economico	
C.1 contributo Anac Stazione appaltante*	€ 225,00
C.2 spese per pubblicità iva inclusa*	€ 8.000,00
TOTALE ULTERIORI SPESE QUADRO ECONOMICO (C.1+C.2)	€ 8.225,00
TOTALE QUADRO ECONOMICO (A+B+C)	€ 314.310,00

*La copertura delle spese per la pubblicazione del bando e dell'avviso di aggiudicazione e per il pagamento del contributo di gara all'ANAC avverrà con le risorse allocate nei capitoli di bilancio in gestione del Settore Appalti e Contratti.

LUOGO DI SVOLGIMENTO DEL SERVIZIO

Territorio di competenza della Città Metropolitana di Milano.

BROKER

L'Ente si avvale dell'assistenza del Broker "GBSAPRI S.p.A." in seguito denominato anche Broker, al quale è stato conferito incarico di consulenza e brokeraggio, ai sensi della normativa vigente e conformemente al disposto della "Clausola Broker" contenuta nei Capitolati Tecnici.

L'opera del Broker, unico intermediario nei rapporti con la Compagnia di Assicurazione, verrà remunerata dalla Compagnia con la quale verrà stipulato e/o modificato il contratto, nella misura dell'aliquota provvigionale sotto indicata:

- **7% per le polizze All risks Property.**

La remunerazione del Broker non dovrà in ogni caso rappresentare un costo aggiuntivo per il Contraente.

MODALITÀ DI ESPLETAMENTO DELLA GARA

La gara verrà espletata tramite procedura aperta, in ambito comunitario, ai sensi dell'art. 60 del D.Lgs. 50/2016, da aggiudicarsi con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa ai sensi dell'art. 95, commi 2 e 6, del D.Lgs. 50/2016, e mediante l'ausilio del sistema di intermediazione telematica Sintel di Regione Lombardia.

Ai sensi dell'art. 1, comma 3, della Legge 55/2019, la Stazione appaltante si riserva la facoltà di applicazione della cosiddetta "*inversione procedimentale*", di cui all'art. 133, comma 8, del D.Lgs. 50/2016.

Ai sensi dell'art. 95, comma 10-bis, per l'affidamento del servizio verranno presi in considerazione:

- a) l'elemento tecnico qualitativo (max 80% del punteggio complessivo);
- b) l'elemento prezzo (max 20% del punteggio complessivo).

DESCRIZIONE	PUNTEGGIO MASSIMO
Offerta tecnica	80/100
Offerta economica	20/100
Punteggio complessivo	100/100

L'appalto sarà aggiudicato all'impresa che avrà raggiunto il maggior punteggio complessivo. In caso di offerte che abbiano ottenuto lo stesso punteggio totale, il servizio sarà aggiudicato all'impresa che ha ottenuto il punteggio più alto relativamente all'Offerta Tecnica.

Nel caso in cui le offerte di due o più concorrenti ottengano lo stesso punteggio complessivo, ma punteggi differenti per il prezzo e per tutti gli altri elementi di valutazione, è collocato primo in graduatoria il concorrente che ha ottenuto il miglior punteggio sull'offerta tecnica.

Nel caso in cui le offerte di due o più concorrenti ottengano lo stesso punteggio complessivo e gli stessi punteggi parziali per il prezzo e per l'offerta tecnica, i predetti concorrenti, su richiesta della stazione appaltante, presentano un'offerta migliorativa sul prezzo entro 48 ore.

È collocato primo in graduatoria il concorrente che ha presentato la migliore offerta. Ove permanga l'ex aequo la commissione procede ad individuare mediante sorteggio il concorrente che verrà collocato primo nella graduatoria.

CRITERI DI VALUTAZIONE DELL'OFFERTA TECNICA - OT (MAX 80 PUNTI)

Il punteggio dell'offerta tecnica è attribuito sulla base dei criteri di valutazione elencati nella sottostante tabella con la relativa ripartizione dei punteggi.

Nella colonna "**Tipologia criterio attribuzione punteggio**" con lettera T vengono indicati i "*Punteggi tabellari*", vale a dire i punteggi fissi e predefiniti che saranno attribuiti o non attribuiti in ragione dell'offerta o mancata offerta di quanto specificamente richiesto.

Il punteggio complessivo attribuito all'Offerta Tecnica (OT) di ciascun concorrente sarà dato dalla somma dei punteggi ottenuti nella valutazione di ciascun *sub* criterio, come indicato nelle sotto riportate tabelle.

Si precisa che i punteggi assegnati saranno espressi fino alla seconda cifra decimale, con arrotondamento di questa all'unità superiore se la terza cifra decimale è pari o superiore a 5, in considerazione del fatto che la piattaforma Sintel ammette per il punteggio tecnico solo due decimali.

POLIZZA ALL RISKS PROPERTY

N	Criteri Di Valutazione RIFERIMENTO CAPITOLATO DI POLIZZA	MODALITA' DI ATTRIBUZIONE PUNTEGGIO		PUNTEGGIO MAX PER CRITERIO	Tipologia criterio attribuzione punteggio
		VARIANTI TECNICHE MIGLIORATIVE	punti		
1	Art. 30 - recesso in caso di sinistro	Termini di preavviso a 120 giorni come da capitolato	0	1	T
		Aumento termini di preavviso a 180 giorni	1		
2	Allegato B - Franchigia fissa per sinistro, salvo quanto diversamente indicato	franchigia per ogni sinistro ad € 2.000,00 come da capitolato	0	12	T
		Riduzione franchigia per ogni sinistro ad € 1.500,00	8		
		Riduzione franchigia per ogni sinistro ad € 1.000,00	12		

3	Art. 59 – crollo e collasso strutturale	franchigia per ogni sinistro ad € 5.000,00 come da capitolato	0	4	T
		Riduzione franchigia minima a € 3.000,00	2		
		Riduzione franchigia minima a € 1.000,00	4		
4	Danni da acqua piovana	franchigia per ogni sinistro ad € 3.000,00 come da capitolato	0	10	T
		Riduzione franchigia minima per ogni sinistro a € 2.500,00	6		
		Riduzione franchigia minima per ogni sinistro a € 1.000,00	8		
		Riduzione franchigia minima per ogni sinistro a € 500,00	10		
5	Denaro e valori in cassetti chiusi a chiave	franchigia per ogni sinistro ad € 1.000,00 come da capitolato	0	4	T
		Riduzione franchigia minima per ogni sinistro ad € 500,00	2		
		Riduzione franchigia minima per ogni sinistro ad € 250,00	4		
6	Art. 50 B – rapina ed estorsione	franchigia per ogni sinistro ad € 500,00 come da capitolato	0	5	T
		Riduzione franchigia per ogni sinistro ad €. 250,00	1		
		Riduzione franchigia per ogni sinistro ad €. 100,00	3		
		Azzeramento franchigia per ogni sinistro	5		
7	Beni All'aperto	limite di risarcimento 30.000,00 per sinistro e per anno come da capitolato	0	4	T
		Aumento limite di risarcimento limite di risarcimento 35.000,00 per sinistro e per anno	1		
		Aumento limite di risarcimento limite di risarcimento 40.000,00 per sinistro e per anno	2		
		Aumento limite di risarcimento limite di risarcimento 45.000,00 per sinistro e per anno	3		
		Aumento limite di risarcimento limite di risarcimento 50.000,00 per sinistro e per anno	4		
8	Art. 52 – inondazioni, alluvioni e allagamenti	franchigia per ogni sinistro ad €. 7.000,00 come da capitolato (fermo lo scoperto del 15 %)	0	5	T
		Franchigia minima per ogni sinistro ridotta ad €. 6.000,00, fatto salvo lo scoperto del 15%	3		
		Franchigia minima per ogni sinistro ridotta ad €, 5.000,00 fatto salvo lo scoperto del 15%	5		
9	Art. 55 – sovraccarico neve	Franchigia minima per ogni sinistro ad € 5.000,00 come da capitolato	0	4	T
		Riduzione franchigia minima per ogni sinistro ad € 3.000,00	2		
		Riduzione franchigia minima per ogni sinistro ad € 2.000,00	4		

10	Art. 57 – Eventi Socio Politici	Franchigia minima per ogni sinistro ad € 2.0000,00 come da capitolato	0	10	T
		Riduzione franchigia minima per ogni sinistro ad €. 1.500,00	8		
		Riduzione franchigia minima per ogni sinistro ad €. 1.000,00	10		
11	Art.53–Eventi atmosferici	Franchigia minima per ogni sinistro ad € 2.000,00 come da capitolato	0	10	T
		Riduzione franchigia minima per ogni sinistro ad €. 1.500,00	8		
		Riduzione franchigia minima per ogni sinistro ad €. 1.000,00	10		
12	Art. 51 – Terremoto	franchigia per ogni sinistro ad € 10.000,00 come da capitolato (fermo lo scoperto del 15 %)	0	3	T
		Franchigia minima per ogni sinistro ridotta ad €. 8.000,00 fatto salvo lo scoperto del 15%	2		
		Franchigia minima per ogni sinistro ridotta ad €. 6.000,00 fatto salvo lo scoperto del 15%	3		
13	Art. 58 – Terrorismo e sabotaggio	Franchigia minima per ogni sinistro ad € 5.0000,00 come da capitolato	0	8	T
		Riduzione franchigia minima per ogni sinistro ad €. 3.000,00	6		
		Riduzione franchigia minima per ogni sinistro ad €. 2.000,00	8		
			totale	80	

Il punteggio complessivo attribuito all’Offerta Tecnica (OT) di ciascun concorrente sarà dato dalla somma dei punteggi ottenuti nella valutazione di ciascun sub criterio, come indicato nella sopra riportata tabella.

CLAUSOLA DI SBARRAMENTO

Non è prevista alcuna clausola di sbarramento.

VALUTAZIONE OFFERTA ECONOMICA - OE (MAX 20 PUNTI)

Per ogni lotto verranno attribuiti 20 punti al concorrente che avrà offerto il prezzo, per l’esecuzione del servizio di copertura assicurativa, più basso rispetto all’importo posto a base di gara, tra quelle presentate.

Alle altre concorrenti verrà attribuito il punteggio con la seguente formula al prezzo minimo:

$$PE = PE_{\max} \times \frac{P_{\min}}{P_o}$$

dove:

P_o = Prezzo offerto dal singolo concorrente;

PE_{max} = Punteggio economico massimo assegnabile (20 punti);

P_{min} = Prezzo più basso offerto in gara.

METODO PER IL CALCOLO DEI PUNTEGGI

La commissione, procederà alla somma di tutti i punteggi parziali attribuiti alle diverse offerte ($OT + OE$), attribuendo il punteggio complessivo a ciascuna offerta al fine di stilare la graduatoria.

REQUISITI DI PARTECIPAZIONE

Per quanto riguarda i soggetti ammessi ed i requisiti di partecipazione, su proposta del broker, si indica quanto segue:

Requisiti generali

Sono **esclusi** dalla gara gli operatori economici per i quali sussistono:

- cause di esclusione di cui all'art. 80 del Codice;
- divieti a contrattare con la pubblica amministrazione.

Sono comunque **esclusi** gli operatori economici che abbiano affidato incarichi in violazione dell'art. 53, comma 16-ter, del d.lgs. del 2001, n. 165.

La mancata accettazione delle clausole contenute nel Patto d'integrità costituisce **causa di esclusione** dalla gara, ai sensi dell'art. 1, comma 17 della l. 190/2012.

Requisiti speciali e mezzi di prova

I concorrenti, a **pena di esclusione**, devono essere in possesso dei requisiti e adempiere a quanto previsto nei commi seguenti.

Ai sensi dell'art. 59, comma 4, lett. b) del Dlgs. 50/2016 s.m.i., sono inammissibili le offerte prive della qualificazione richiesta dal presente disciplinare.

Requisiti di idoneità professionale

- a) Iscrizione al registro delle imprese della Camera di Commercio, Industria, Artigianato ed Agricoltura della Provincia in cui l'impresa ha sede, ovvero in analogo registro dello Stato di appartenenza da cui risulti che l'oggetto dell'attività svolta è analoga a quella oggetto della presente gara (art. 83 comma 3 del D.lgs. 50/16);

Il concorrente non stabilito in Italia ma in altro Stato Membro o in uno dei Paesi di cui all'art. 83, comma 3 del Codice, presenta dichiarazione giurata o secondo le modalità vigenti nello Stato nel quale è stabilito.

- b) Iscrizione all'Albo dall'IVASS in una delle seguenti sezioni:

b.1) sezione I delle imprese abilitate all'esercizio sul territorio della Repubblica Italiana dell'attività assicurativa nei rami assicurativi relativi al/i lotto/i a cui si intende partecipare;

b.2) (Elenco I appendice Albo IVASS) delle imprese di assicurazione con sede legale in un altro Stato membro ammesse ad operare in Italia in regime di stabilimento (Elenco I), nei rami assicurativi relativi al/i lotto/i a cui si intende partecipare;

b.3) (Elenco II appendice Albo IVASS) delle imprese di assicurazione con sede legale in un altro Stato membro ammesse ad operare in Italia in libertà di prestazione di servizi (Elenco II), nei rami

assicurativi relativi al/i lotto/i a cui si intende partecipare.

Per la comprova del requisito la stazione appaltante acquisisce d'ufficio i documenti in possesso di pubbliche amministrazioni, previa indicazione, da parte dell'operatore economico, degli elementi indispensabili per il reperimento delle informazioni o dei dati richiesti.

Requisiti di capacità economica e finanziaria

Il requisito di capacità economica e finanziaria è rappresentato da:

raccolta premi assicurativi nel ramo danni oggetto dell'appalto, complessivamente nel triennio 2019/2020/2021, non inferiore ad € 50.000.000,00.

La comprova di tale requisito è fornita da parte dell'aggiudicatario mediante uno o più dei seguenti documenti:

- per le società di capitali mediante i bilanci, o estratti di essi, approvati alla data di scadenza del termine per la presentazione delle offerte;
- per gli operatori economici costituiti in forma d'impresa individuale ovvero di società di persone mediante il Modello Unico o la Dichiarazione IVA;
- dichiarazione resa, ai sensi e per gli effetti dell'articolo 47 del decreto del Presidente della Repubblica n. 445/2000, dal soggetto o organo preposto al controllo contabile della società ove presente (sia esso il Collegio sindacale, il revisore contabile o la società di revisione), attestante la misura (importo) e la tipologia (causale della fatturazione);
- copia delle fatture relative ai premi raccolti. Qualora la fattura non menzioni la specifica attività o la causale riportata non sia chiara il requisito può essere dimostrato presentando anche copia dei contratti a cui le fatture si riferiscono;
- certificati rilasciati dall'amministrazione/ente pubblico contraente, con l'indicazione dell'oggetto, dell'importo e del periodo di esecuzione o attestazioni rilasciate dal committente privato, con l'indicazione dell'oggetto, dell'importo e del periodo di esecuzione in originale o in copia.

Ove le informazioni richieste non siano disponibili, per le imprese che abbiano iniziato l'attività da meno di tre anni, il requisito deve essere rapportato al periodo di attività.

Il requisito richiesto tiene conto del fatto che il presente appalto riguarda un settore particolare, quello assicurativo, in cui si deve tenere conto della capacità di sopportare le situazioni di rischio e di esborso finanziario, che non sono correlate direttamente al premio corrisposto dal singolo assicurato, ma conseguono alla capacità di raccogliere premi in funzione dei massimali assicurati nelle singole polizze.

Occorre inoltre considerare il valore assicurato dall'Ente (c.a. € 1.000.000.000,00) per il quale, di fatto, si rende necessario individuare idonei soggetti con adeguate Riserve Tecniche ovvero con accantonamenti idonei agli impegni assunti verso gli assicurati.

RIFERIMENTI NORMATIVI ALLA BASE DEI SERVIZI IN APPALTO

La normativa di riferimento è la seguente:

- il Dlgs. 209/2005 s.m.i. (Codice delle assicurazioni private);
- D.Lgs. 50/2016. Codice dei contratti pubblici e Linee guida ANAC e dei Ministeri competenti;
- Decreto MIT n. 49 del 07/03/2018
- Regolamento UE 679/2016, del D. Lgs. n. 196/2003, come modificato ed integrato dal D. Lgs. n. 101/2018
- Codice Civile.
- Regolamento di cui all'art. 216, c. 27 octies del D.Lgs. 50/2016

DOCUMENTI INERENTI LA SICUREZZA DI CUI ALL'ART. 26, COMMA 3 DEL D.LGS. 81/2008

Trattandosi di servizi da considerare di natura intellettuale l'importo degli oneri per la sicurezza da

interferenze è pari a € 0,00 Iva esclusa e non viene richiesta l'elaborazione del DUVRI.

I documenti di gara allegati al Progetto ai sensi dell'art. 23 commi 14 e 15 del Codice, con i contenuti ivi previsti, sono i seguenti:

- 1 - capitolato tecnico / schema di contratto di polizza;
- 2 - Capitolato d'oneri
- 3 - la presente Relazione tecnica
- 4 - statistica sinistri

Responsabile Unico del Procedimento
Dott.ssa Emanuela Predelli

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate